

# 松柏之聲

非賣品

聖雅各福群會 出版

地址：香港灣仔石水渠街八十五號 電話：(八五二)二八三一 三二一五

St. James' Settlement, 85 Stone Nullah Lane, Wanchai, Hong Kong. Tel: (852)2831 3215

國際聯網 Internet: <http://www.thevoice.org.hk> 電子郵件 E-mail Address: [thevoice@sjs.org.hk](mailto:thevoice@sjs.org.hk)

★ 創刊於一九七六年一月，乃全球首份，最長壽兼全世界發行之長者華文讀物 ★



頭條

◆ 徐永德博士  
香港大學社會工作  
及社會行政學系副教授

## 香港老人福利盤點

執筆寫這篇文章時筆者已經正式「登陸」，並且正在準備迎接他的退休生活。建基於筆者過去三十多年的教學研究，在不同領域做了相關研究，包括房屋、退休保障、銀髮市場、長期照顧服務和長者學習等等課題，在此也不妨做一個盤點，究竟香港社會在老人各方面的福利做得如何？這樣既可為自己計劃一下將來的打算，也可以檢視整體社會政策的優劣。

### 理想與現實的平衡與矛盾

首先，不忘提出的是：任何社會都需要面對理想與現實兩者之平衡與矛盾。理想上香港作為一個華人社會，應該鼓勵家庭成員之間互相關懷，尤其推動孝道敬老。另外，香港經濟基礎不錯，政府行政效率雖有改善空間，但仍可算是有良好的管治，理應可以為香港老人福利做得更好。但現實卻礙於很多客觀環境：包括土地房屋不足、樓價高企、房屋面積細小，難以容納兩代，更不用說三代同堂；公營醫療服務已經相當普及，況且質素不錯，可是仍然是供不應求、輪候時間冗長；老人貧窮情況相當嚴峻，福利金額亦強差人意。以上比對理想與現實仍有相當大的落差。

老人身體健康狀況退化是不爭的事實，因此對醫療服務有相當大的需求。由於老人貧窮情況嚴重，很多老人仍要依靠公營醫療服務。從醫管局歷年的年報可見，無論住院或門診病人都有超過半數是 65 歲或以上長者。政府現在鼓勵市民購買自願醫療保險，嘗試將部份可負擔保險費用的老人轉向私營醫療機構，以減少公營醫療服務壓力，這似乎亦是不得已的發展方向。當中政府以保費扣稅、加強監管等方法介入，也是責無旁貸的。

此外，另一值得政府和社會整

體關注的就是殘疾人士高齡化。由於醫療和復康技術服務的改善，殘障人士壽命得以延長，然而他們仍需要父母照顧；而年老父母體力日漸衰退，照顧殘障成人的子女倍感吃力，相信政府和社會服務界有需要在這方面加把勁。

### 房屋、教育及社會參與

在住屋問題方面，整個社會都面對土地房屋短缺和價格高昂的問題，政府房屋署已有幾種長者優惠的編配政策，例如鼓勵子女與年老父母同住一戶、又或在同一屋邨分開單位鄰近居住。根據房屋署的資料，現時出租公屋住戶內有相當大的比例是長者，從人口統計數據來看，有接近四成 65 歲或以上長者是居住在出租公屋，另有約一成是住在購置的公屋（即是居屋或租者有其屋計劃）。而在稅務上子女供養父母的免稅額，也可算是為解決老人住屋問題做了一些功夫。

在教育方面，當然正如全世界國家社會一樣，教育好像是局限於兒童青少年，正如香港政府在教育方面的開支都是集中在學校教育，受惠的主要是年青人。當然，從人力資源培訓和為經濟注入生產力角度來看，這種資源分配亦無可厚非。筆者樂見政府在近年優化了持續進修基金，將資助對象的年齡提高至 70 歲。這亦反映政府肯定了老人應有的學習需要，雖然不是為著職業訓練，但正如古語有云：活到老學到老，學習本身的樂趣是可以讓長者身心康泰和維持活躍正向的老化過程。

社會參與方面，二元的交通津貼確實為長者提供了一個很好的誘因，鼓勵他們積極走出家門到社區內不同地方探望朋友、參與活動，這正就是配合「躍動晚年」的政策方向，

亦可鼓勵長者積極參與社區，避免尤其是獨居或兩老變成隱蔽長者，產生抑鬱，甚至自殺問題。

### 安老服務需跨部門合作

筆者有幸參與社會服務聯會統籌和推動的「長者友善城市」活動，高興見到十八個區議會已有相當比例積極配合。然而，雖然政府曾經在施政報告也表示關注和推動建設長者友善城市，但只透過例如建造無障礙通道之類個別政策或措施，而似乎不打算以香港整體向世界衛生組織申請成為該網絡成員城市之一，有別於其他世界城市，甚至國內一些如上海之類的城市。或許因為世衛有關的八項要求涉及層面廣泛，政府未能完全承諾推動各有關方面的工作和政策，因此唯有透過地區層面化整為零地註冊為長者友善社區。

在政府架構層面，雖然現時已有安老事務委員會，但它畢竟只是一個諮詢組織，雖然有幾個相關部門的官員出席會議，但有別於星加坡是一個跨部長的聯席會議，安委會實在沒有行政命令和資源，只有靠勞工及福利局配合安委會有關建議。然而勞福局也不能干預其他政策局各自的政策工作範疇。因此在這方面希望日後政府能夠拆牆鬆綁，做好跨部門的協作，推動改善長者各方面的政策服務。

隨著人口高齡化，長者人口數目和比例都增

加，有關的挑戰亦是相當艱巨的。現時有見新一輩的長者在教育水平、經濟狀況、健康狀況和掌握資訊科技等各方面都比上一輩好，相信可以為退休晚年生活作出更好的準備，讓人生下半場活得更精彩。當然香港老人福利仍需要社會整體各方面，包括政府、社會服務界、專業人士、商界和社會人士等等共同努力，避免所謂代際矛盾甚或競爭，凝聚長幼共融的良好氣氛。



◆ 巧竹