

THE VOICE 松柏之聲

非賣品

聖雅各福群會 出版

地址：香港灣仔石水渠街八十五號 電話：(八五二)二八三一 三二一五

St. James' Settlement, 85 Stone Nullah Lane, Wanchai, Hong Kong. Tel: (852)2831 3215

國際聯網 Internet: <http://www.thevoice.org.hk> 電子郵件 E-mail Address: thevoice@sjs.org.hk

★ 創刊於一九七六年一月，乃全球首份，最長壽兼全世界發行之長者華文讀物 ★



頭條

◆ 關銳煊教授
香港華人基督教聯會
慈惠部長

人口老化快快到 政府安老慢慢來

引言

近日在香港社會中被熱烈關注的議題都不外乎特區政府在年首公佈的兩份重要文件——就是「特首的施政報告」及「財爺的財政預算案」。目前本港約有 112 萬 65 歲或以上的長者，預計於 2064 年更達至 258 萬名，屆時每 3 位香港市民中便有一名長者。在統計學上的這一個人口數字，政府相關部門官員知悉嗎？明白嗎？有策劃去面對嗎？有膽量去挑戰這老化擔子嗎？有羣策羣力共同

協調處理嗎？有預先向社會廣大市民交代計劃嗎？抑或只是各家自掃門前雪，別個部門的事避得就避，最緊要自身民望不落人後便平安大吉了嗎？在下文中讓我們抽取一些在安老政策事工上一些較迫切的社會關注點，去討論一下我們在銀髮浪潮下作好準備了嗎？

特首的 2016 年施政報告

首先，我們應該留意到在整份報告中篇幅最多者是中央政府策動的「一帶一路」宏遠藍圖，安老服務項目大都沿用過去施政作出微調，例如在兩年內新增 240 個安老服務名額。目前資助安老院宿位數目十年間幾乎維持不變，輪候宿位時間加長，單是去年便有 5,568 名長者在等候期間離世，創十年新高。而沒有參與買位計劃的私營安老院，只需達到法定最低標準（過去 19 年未曾修訂）便可營運。而全港 738 間院舍中，只有 61 間曾參與評審並獲得認證，難怪院舍服務質素屢見劣績！如今有超過 3 萬名長者等候入住安老宿位，平均輪候 3 年，而護養院亦要兩年。

而在下半年推出第二階段的「長者社區照顧服務券試驗計劃」，在業界強烈反對下仍會引入私營營運者，每

券將增至 8,300 元。要照顧券發揮「錢跟人走」的理想目標，政府必須設立完善的監察和個案管理制度才能有成效啊！

特首有提及人口高齡化的挑戰，故此會建設長者友善社區項目，例如優化行人通道系統的無障礙通道設施，加建方便長者的公共設施（座椅及長者優先座），在公廁內提供面積較大的長者優先廁，協助長者改善家居環境，及協助長者融入日趨數碼化的社會等。驟眼看來，更似區議會的地區改善項目呢！從未提及軟件方面（例如促進長者參與，服務配套等）的落實！應仿效新加坡政府，公佈動用 30 億元（新幣）推行 60 項措施（包括健康與保健、學習、安穩的退休生活、醫藥和樂齡護理，以及針對老齡化的研究）去訂立積極老齡化的指引政策。我們特首在如何改善退休保障上仍只進行公眾參與活動，凝聚社會共識，更沒有重大制度改革（例如福利規劃、長期護理融資、康復計劃方案、長遠社會發展策略等）。居港的耆老們晚境堪慮啊！

財爺的 2016/17 預算案

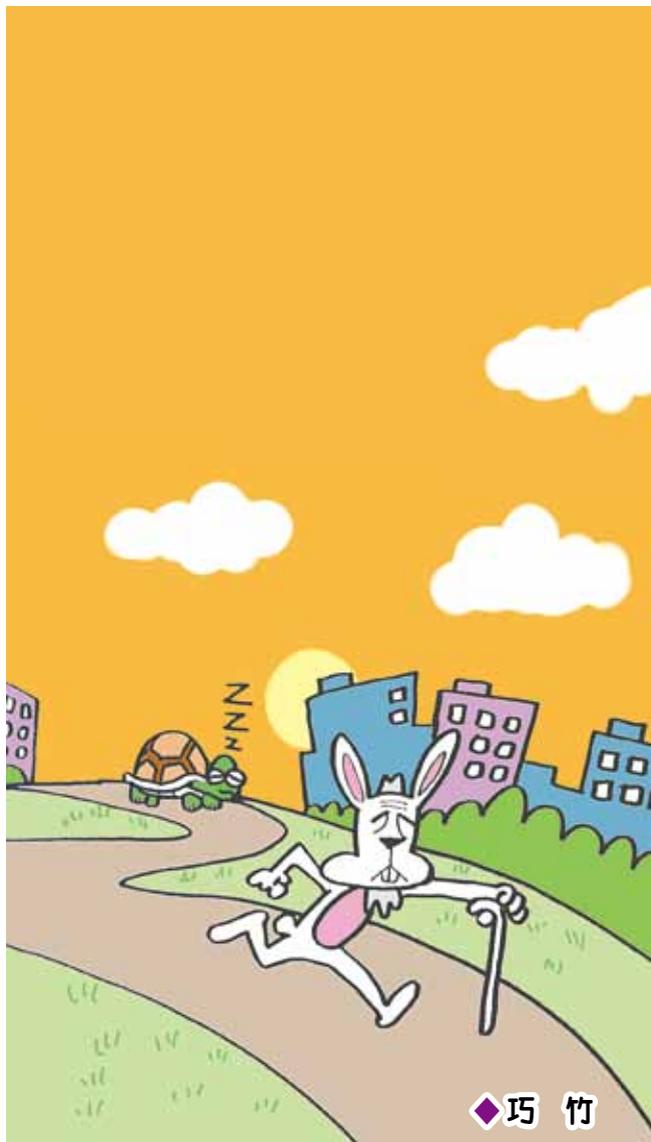
政府 16/17 年度總開支預算將達 4,869 億元，較上一個年度增加 14%，其中經常開支預算為 3,475 億元，升 6.7%，非經常開支預算為 1,101 億元，上升 25%。最多用於基礎建設有 858 億元，而教育、衛生和社會福利三方面經常開支接近政府經常開支 60%。其中社福的經常開支更是 10 年前的兩倍，按年增 13%，有 662 億元，主打各類安老服務（例如：增加資助安老院宿位及長者日間護理服務，開支約 8,700 萬；提升甲二級買位安老院舍宿位至甲一級，提升合約院舍善終服務，開支約 7,000 萬；長者院舍券，3 年開支 8 億；合併社署安老院及殘疾人士院舍牌照處，5 年開支 1.34 億；增加各類復康服務

名額，開支 1.15 億；增加私營殘疾人士院舍買位，開支 1,400 萬；增加 10 輛復康巴士及 73 輛中心巴士，開支 1,900 萬。）財爺今年似乎對長者及殘疾人士承擔較大，但欠缺新猷，雖然提出了增加安老宿位，老人護理，擴大安老按揭計劃，推出「銀色債券」等建議，但對最基本解決安老問題的全民退休保障卻輕輕帶過，而且只預留 500 億元實在不足以開展營運基金。每年提出的一次過紓困措施變成政策性安排是不設實際，混淆視聽，錯誤引導市民的合理期望，持續性存疑啊！

香港市民年紀老邁了，健康肯定開倒車。現時政府每年花在醫療衛生服務上的經常性開支達 500+ 億，與社會福利服務的開支差不多，仍然少於教育政策的 700 億元。最近一兩年，醫療衛生開支甚至被社會福利服務超越，主要原因是近幾年政府增強了各扶貧的力度，特別是在社會保障內加入了「長者生活津貼」。但大家不要忘記很多都是一次性的措施而已。而可預見的將來，隨著人口的老化及長期病患的增加，香港的醫療體系支撐得了嗎？沒有全盤長遠的安老服務政策，安一日而不能安一世呢！

結語

當我們在政府刊物、報章、電視、電台和雜誌上看到大字標題「社福開支大增 13%」、「重點安老服務」時不要狂喜，因為很多時統計數字是騙人的。我們要見到的是長遠有預防性的安老服務政策規劃及藍圖。若仍然依賴一班義工組成的安老事務委員會作出諮詢而沒有實權，於事無大補呀！特區政府若真的有心長者未來的身心社靈上過著有質素生活，似乎認真真地去審視這福利議題，不容再蹉跎歲月了。老友記，加油，加把勁，迎難而上，老無所求膽自壯！



◆ 巧竹