

# THE VOICE 松柏之聲

非 賣 品

聖雅各福群會 出版

地址：香港灣仔石水渠街八十五號 電話：(八五二)二八三一 三二一五

St. James' Settlement, 85 Stone Nullah Lane, Wanchai, Hong Kong. Tel: (852)2831 3215

國際聯網 Internet: <http://www.thevoice.org.hk> 電子郵件 E-mail Address: [thevoice@sjs.org.hk](mailto:thevoice@sjs.org.hk)

★ 創刊於一九七六年一月，乃全球首份，最長壽兼全世界發行之長者華文讀物 ★

凡編號VS6530及以前的讀者，敬請盡速擲回續訂回條，多謝合作。



頭條

◆ 徐永德博士  
香港大學社會工作及  
社會行政學系副教授

## 施政報告和財政預算



### 回應

### 老人需要

過去我們會以「衣食住行」作為人們的基本需要，這對老人亦然。但由於新陳代謝的關係，老人不免會多了病痛；因此，「醫」已取代「衣」成為老人最關注的生活問題。雖然香港經濟發展水平已可媲美某些西方國家，但老人貧窮仍頗嚴重，令不少老人仍未能在這四方面得到基本的保障。因此，筆者認為施政報告和財政預算應因應老人這些方面的需要著墨多一點。

或許可增加對他們的照顧需要資助，讓他們在院舍內得到更佳的服务。當然，這或許會引來非議：認為政府是補貼了那些私人安老院的營辦者；但筆者認為政府可透過「專項補貼」，並加強巡查私院以確保津貼是用於有關老人的食用、設備或照顧服務；未來，甚至可增加「買位」以提高私院的服務水平。

此外，有見於部分長者願意選

### 食——解困者溫飽

「食」方面其實涉及老人是否有足夠固定收入，以讓他們購買足夠和有營養的食物。但從領取綜援、長者生活津貼以至生果金的老人人數來看，再加上街上仍常見衣衫襤褸的拾荒老人，都反映不少老人仍未能得到溫飽。所以，政府是否可再加大對老

四成老人提供租金便宜的公屋，但仍有不少貧窮老人住在惡劣的環境中，如床位、板房、劏房，這尤其集中在舊區，亦因而令這些老人面對市區重建而被迫遷的威脅。政府或許應參考外國經驗，為受重建影響的老業主甚至租客提供「原區安置」。誠然這或許會引來非議：例如這是否意味政府（或透過市建局）補貼了該批老業主？又或減低該等土地在重建後的發展價值？筆者不否定這些經濟角度的考慮，但社會是否應該考慮我們對曾為社會作出貢獻的老人作出多一點回報？

### 醫——由治療到照顧

醫療方面，雖然整體來說公立醫院和門診服務已有相當水準的服務，但針對老人某些特別需要和專科，尤其是牙科，必須加強服務。除了「醫」（英文的 cure）之外，還需關注「照顧」（care）的一環。這涉及不少住在社區和院舍體弱老人的長期護理需要。政府推出社區照顧服務券惠及部分正在輪候資助服務的老人，雖然現時仍在起步階段，成效尚待確定，但從外國的經驗顯示，這措施有助增加使用者的選擇，讓服務更切合使用者的需要。

因此，政府可預留撥款，待這試驗計劃兩年後評估成效後，便可即時擴大惠及的人數和範圍。此外，照顧體弱老人對家人照顧者確是一項沉重的身體和精神壓力，亦會影響部分家人就業的機會。因此，政府亦可考慮對家庭護老者提供現金的津貼，一則是肯定他們護老的貢獻，二則是補償他們因承擔護老責任而損失的工作收入。當然，以上的資助或許需要考慮資源最有效地善用而作出選擇性的提供，例如優先給予那些經濟環境困難的老人家庭，日後再考慮擴充至其他類別。

對於現時住在私營安老院的體弱老人，約八成是綜援受助者，政府

擇回鄉養老，政府亦已推行綜援長者廣東和福建養老計劃和廣東計劃，加上現有兩間香港非牟利機構在深圳開辦老人院，政府可考慮將「買位」和這幾方面的資助計劃合併，讓那些願意入住國內安老院的老人多一個選擇。況且，最近香港大學在深圳附近開設了「港式管理」的「濱海醫院」，相信可減低老人回鄉養老欠缺醫療保障的疑慮。

人扶貧的力度呢？當然，亦有論者認為不應只局限針對貧窮老人，而應推行「全民」式的退休保障；但觀乎現實情況恐怕較難短期內落實，因此筆者認為「近火」是「扶貧」，解現時生活困難老人燃眉之急。

### 住——長者原區安置

在「住」方面，政府已為全港約

### 行——擴展津貼範圍

在「行」方面，政府推出二元乘車津貼，據初步推行的情況來看，確實能鼓勵較多老人外出活動；因此，政府應加大這方面的努力，擴大優惠的範圍，裨益更多老人。然而這仍是局限於體健的老人，因此政府亦應考慮增加對復康巴士服務的資助，因為現時實在供不應求，令體弱老人和傷健人士均需長時間地輪候；另外，亦可考慮協助增加私營附設方便輪椅上落的士服務。除了出外活動外，長者亦應得到較多機會參與其他社會活動：包括學習、義工等。這方面政府可再增加投放資源到安老事務委員會推動的「長者學苑」計劃，讓更多長者能與大、中、小學的青年人一起學習，促進長幼共融。

### 小結

以上四方面，均需政府針對老人的特別需要而投放資源。當然，上述的建議較集中討論經濟環境較差的老人，但其實所謂中產的老人也需要關注的，希望日後再有適切的政策回應他們的需要。

◆ 巧 竹