



頭條

◆ 樂施會總裁  
余志穩博士

**扶**貧委員會已於去年 11 月重新成立，委員會轄下設了六個專責小組，分別為「社會保障和退休保障專責小組」、「教育、就業和培訓專責小組」、「社會創新及企業發展基金專責小組」、「特別需要社群專責小組」、「關愛基金專責小組」及「社會參與專責小組」。樂施會期望新設立的扶貧委員會研究造成貧窮的真正成因，並提出相關的措施，以滿足貧窮人的生活需要。

樂施會認為，香港的貧窮問題有其深層次的成因，必須配以經濟、社會及結構性的改革。一直以來，政府傾向推出一次性或短期的措施來處理貧窮問題。然而，這些一次性或短期措施並未能為香港的結構性貧窮問題提供有效的解決方法。樂施會認為，要處理造成香港貧窮的根本原因，扶貧委員會首先應關注以下五大政策範圍：長者貧窮、在職貧窮、婦女貧窮、跨代貧窮及少數族裔貧窮。

## ▶▶▶ 長者貧窮 ◀◀◀

根據政府統計處的數據顯示，2011 年貧窮長者數目逾三十萬人，貧窮率超過三成，是所有年齡群組中最高的。再者，在現時四十多萬申領綜援的受助人當中，超過四成是長者。樂施會認為，造成現時長者貧窮問題嚴重，是由於香港並沒有一個可行及可持續的退休保障制度。雖然強積金計劃是香港其中一項退休保障制度，但其覆蓋範圍並非全港市民。此外，對於低收入及中年的僱員來說，強積金的金額水平並不足以保障其退休生活。

政府新設立長者生活津貼，樂施會認為這是邁向正確的方向的第一步。長者生活津貼為貧窮長者提供額外的生活津貼，紓解部分生活壓力，但這只可視之為暫時、過渡的措施。

要處理長者貧窮問題，我們需要一個財政上可持續，而且覆蓋全港市民的退休保障制度，包括現時並未受強積金保障的家庭照顧者。一個財

政上可持續的退休保障制度應該是供款形式的 (contributory)，政府、僱主、僱員及自僱人士均需供款，當市民退休並到達某個年齡後便可獲發退休金。除了在財政上可以持續外，一個理想的退休保障制度應該是具有財富再分配功能的 (redistributive)，即富裕人士的部分收入轉移至貧窮人士，而青年人的部分收入轉移至長者等，但這類制度較為複雜和具爭議

式實施，但由於其水平偏低，基層工友即使從事全職工作，亦不足以養活家庭，因此必須倚靠社會福利以彌補不足。樂施會認為，從事全職工作的人不應被迫申領綜援，除了擔心受綜援的負面標籤影響之外，長期申領綜援亦有可能會形成倚賴文化，使綜援人士難以自力更生。因此，政府應為低收入家庭提供某種形式的「低收入家庭補貼」，使其有能力維持基本的

世或離婚等，由於她們較難重投勞動市場，便會被迫墮入貧窮網。因此，扶貧委員會應深入探討造成婦女貧窮的原因，並推出相關計劃，例如是對婦女相當重要的再培訓及託兒服務，幫助婦女就業。

## ▶▶▶ 跨代貧窮 ◀◀◀

我們總希望兒童獲得最好的培育，但生於貧窮家庭的兒童，卻往往缺乏在社會向上流動的平等機會，甚至因為家貧而被迫放棄追尋夢想和抱負。樂施會認為，一個公平的社會應當確保所有兒童都有發展其潛能的機會，否則跨代貧窮問題只會愈來愈嚴重，為此扶貧委員會應優先處理跨代貧窮的問題，制訂相關政策，以增加弱勢家庭兒童向上流動的機會。

## ▶▶▶ 少數族裔貧窮 ◀◀◀

近年來，少數族裔的貧窮問題愈趨浮現。雖然很多少數族裔於香港出生並接受教育，但由於他/她們的中文語文能力較為遜色，只能從事基層及非技術性的工作，例如：跟車、餐館工作及建築工作等，因此長期處於貧窮之中，無法向上游。可以說，少數族裔貧窮問題的核心關鍵是教育。少數族裔兒童也是香港的兒童，他/她們應該獲得與香港兒童同等的待遇。政府應制訂政策，使少數族裔兒童可在主流學校接受教育，在他們就讀低年級時，更應為他們加設以「中文作為第二語言」的課堂，以助少數族裔兒童學習中文，盡快適應在港學習的需要。

## ▶▶▶ 總結 ◀◀◀

公民社會對扶貧委員會抱有很高的期望。我們認為，委員會除了處理貧窮的定義或指標等較抽象的問題外，更應首先處理一些能實際解決貧窮的主要課題。此外，委員會應探討造成香港貧窮的根本原因，並提出具體的政策建議，以消滅與貧窮有關的不公義現象。



◆ 巧竹

性，扶貧委員會應仔細研究，才制訂具體建議。

## ▶▶▶ 在職貧窮 ◀◀◀

根據樂施會去年 11 月所發表的貧窮報告顯示，在過去十年間，本港的在職貧窮問題持續惡化，在職貧窮家庭的人口至 2012 年第二季更創出歷史新高，達到 658,100 人，同時社會的貧富懸殊情況亦正不斷加劇。雖然法定最低工資已於 2011 年 5 月正

生活水平。扶貧委員會應深入研究在職貧窮問題，並建議制訂補貼低收入家庭的措施，從而令他們脫離社會保障安全網。

## ▶▶▶ 婦女貧窮 ◀◀◀

一直以來，香港女性的貧窮率均高於男性，而「貧窮女性化」的現象近年亦似乎有惡化的跡象。有些時候，當婦女（尤其是家庭照顧者）遭遇到人生的重大事件時，例如配偶去