

THE VOICE 松柏之聲

非 賣 品

聖雅各福群會 出版

地址：香港灣仔石水渠街八十五號 電話：(八五二)二八三一 三二一五

St. James' Settlement, 85 Stone Nullah Lane, Wanchai, Hong Kong. Tel: (852)2831 3215

國際聯網 Internet: <http://www.thevoice.org.hk> 電子郵件 E-mail Address: thevoice@sjs.org.hk

★ 創刊於一九七六年一月，乃全球首份，最長壽兼全世界發行之長者華文讀物 ★



頭條

◆ 藍宇喬

匯力顧問及資源服務網絡總監

未來十年安老服務政策， 向候任特首進一言

面對社會不斷轉變，生活質素不斷提高，人口日益老化，自從九七年回歸後，安老政策及服務都必然是歷任特區行政首長施政的重要一環，特別是針對「老有所養，老有所屬，老有所為」的目標。回顧過去十五年香港安老政策的發展，政府於釐訂未來安老服務政策未有具體規劃和長遠政策。

回歸後香港安老政策的發展分析

在「老有所養」方面，政府對落實全民退休保障政策多番迴避，只發展周邊的計劃如社會保障內地養老計劃、增加高齡津貼和安老按揭試驗計劃等，引起連番的社會爭議，亦未能就長者貧窮提出具體解決方案。

政府只着重發展照顧長者政策方面，先後推出安老服務統一評估、長者宿舍及安老院宿位轉為長期護理宿位、長者安居樂計劃、家居服務多元化增長、公開競投院舍、左鄰右里愛惜耆英計劃、長者醫療券計劃、長者牙科計劃及長者社區服務券計劃等。民間長者團體的迴響是既擔心政府削減資源，亦評議政府在政策訂定過程黑箱作業，長者在政策發展上的角色被漠視，與「老有所屬」的施政理念相距甚遠。

至於「老有所為」，政府透過安老事務委員會對長者發展和教育作蜻蜓點水式開展康健樂頤年，積極樂頤年及長者學苑計劃，卻完全忽略了長者參與和提倡長者平等在政策上的發展，社會在促進長者參與上亦缺乏有利的環境及氣候。

候任特首提出的安老政策政綱分析

候任特首梁振英先生將在今年七月一日履新，新政府如何推出切

合性的服務以迎長者的需要，實是長者及市民翹首以待的希望。各業界亦期望，新特首能為未來十年安老服務政策訂出規劃及發展藍圖。

分析梁先生選舉安老政策政綱，是發揮敬老、愛老、護老精神，體現「老有所依、老有所養、老有所居」。其政綱共有九項，包括會重設扶貧委員會，深入研究老年貧窮、探討優化強積金、考慮合併生果金及長者綜援，探討以個人為單位作資產審查的可能性、研究人口老化對公共財政的影響、研究內地回鄉養老的房屋及醫療配套、增設一項特惠生果金，為有需要的長者作入息資產申報，合資格者提供\$2,200的生活津貼、制定長期護理策略、增加家居護理和暫托服務、整合院舍服務、縮短輪候時間、評估長者住屋需要，制定長者住屋政策、提供土地，興建綜合長者住屋及護理設施等。

梁先生的安老政策政綱，均集中在經濟及照顧方面作少修少補，或提出會作研究，未見落實的全面規劃的向度；而長者發展及教育，平等及參與等政策均暫時欠奉。觀乎梁先生卻提出「制定青年發展政策綱領，統整各政策局的政策，吸

納青年人的意見，併為青少年提供更多元化的教育、培訓和就業機會及選擇。」這等魄力及視野如能同步放諸長者發展政策綱領上，必能達至社會共融，減少矛盾。

未來十年安老服務政策，向候任特首進一言

香港是國際都會，政策發展亦與世界接軌，從過去十年全球面向人口老齡化策略的發展趨勢分析，從聯合國世界老年大會馬德里行動計劃、世界衛生組織「積極樂頤年」政策框架、世界衛生組織建構年齡友善社區、聯合國「長者觀點主流化」行動，及聯合國在2010年正式設立長者政策常設工作小組研究長者參與及權益保護，在2011年促請各國政府必須有明確關注長者不同需要的政策及機制，包括經濟、照顧、參與、平等、發展及教育等，保障長者能參與及監察政府政策的訂定，並盡力防止長者歧視、貧窮及被虐的情況。

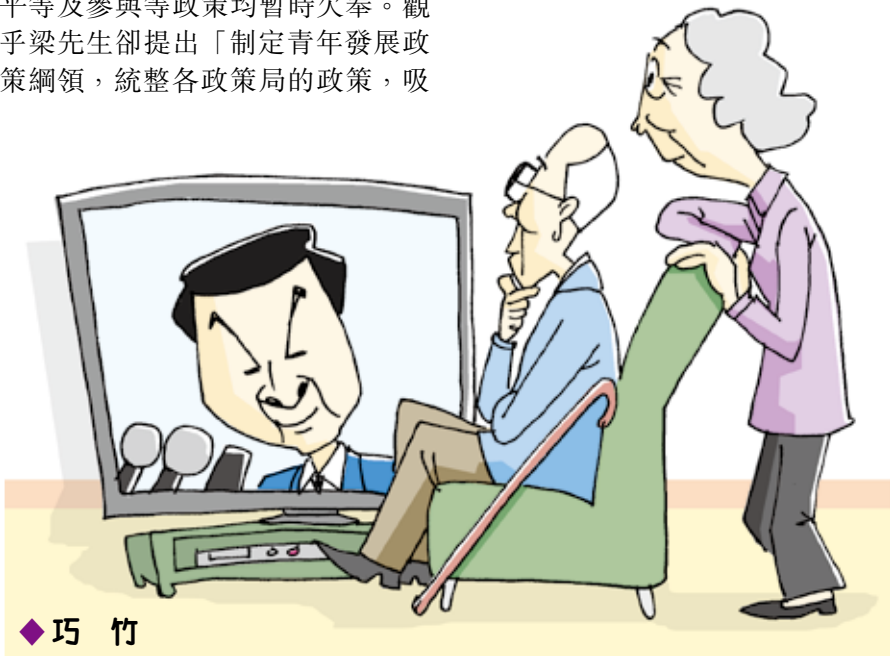
參考聯合國「長者觀點主流化」行動，新任行政長官未來十年對安老政策應馬上採取相關可行的長者參與策略。包括要求各相關政策局定期搜集長者的相關數據，並定期向長者及相關組織收集意見；在財務科設立長者辦公室，要求財政司在每年財政預算中考慮長者向政策局提出的關注及問題；而行政長官應定期檢討安老政策規劃，設立各部門的長者事務專責官員，加強長者及各持份者的參與。

配合上述建議，行政長官可透過三種方式獻新猷，提升香港長者的參與角色，包括透過屋村管理委員會，有長者代表表達長者對區內設施或政策層面上的意見及參與決策；透過18區區議會的長者事務小組，由長者發起參與討論地區事務及資源分配；透過安老事務委員會，設立上述各區長者代表小組，定期表達長者觀點意見及訴求。這參與的新氣象，必能為香港帶動社會和諧、共融及進步。

總結：為長者爭權者在普選必勝

在每次的普選中，長者選民是候選人力爭的支持力量，人口老化選區亦為駐兵重地。民主發展的基礎首重於參與，當長者們愈自覺本身的權益，他們對政府的訴求必須透過集體意願表達出來，這正是民意基礎的具體呈現，各當政者亦必須正視，提出及履行對長者承諾，才會得到長者選民的支持。

長者需要照顧不是一個社會問題，而是社會的政策出了問題，配套不到他們的需要，才成為一個社會問題。長者的需要並不限於經濟及照顧，發展及教育、平等和參與政策的平衡是負責任及有遠見的行政長官必須考慮的議題。



◆ 巧竹